

1 รายงานการวิเคราะห์การบริหารและขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการ สถาบันพัฒนาสุขภาวะเขตเมือง กรมอนามัย  
2 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รอบ ๕ เดือนแรก (เดือนตุลาคม - เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔)

3 -----  
4 จากผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (งบดำเนินงาน) (รอบ ๖  
5 เดือนหลัง) เดือนเมษายน ๒๕๖๓ - เดือนกันยายน ๒๕๖๓ ในระบบศูนย์ติดตามผลการปฏิบัติงานกรมอนามัย  
6 (DOC ๔.๐) พบว่า สถาบันพัฒนาสุขภาวะเขตเมือง กรมอนามัย สามารถดำเนินการได้ตามแผนปฏิบัติการฯ ร้อยละ  
7 ๙๘.๔๓ (ร้อยละของกิจกรรมที่สามารถดำเนินการได้บรรลุตามเป้าหมาย) ส่วนที่ไม่บรรลุเป้าหมายเนื่องจาก  
8 สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (Covid-๑๙) กลุ่มงาน/ผู้รับผิดชอบโครงการจึงต้อง  
9 กำหนดเป้าหมายกิจกรรมที่ชัดเจนและวิเคราะห์ความเสี่ยงในการดำเนินงานให้บรรลุตามเป้าหมายที่วางแผนไว้  
10 และสามารถปรับเปลี่ยนเพื่อให้เข้ากับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

11 ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สถาบันพัฒนาสุขภาวะเขตเมืองได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน  
12 ๑๐,๕๒๕,๔๔๕.- บาท (สิบล้านห้าแสนสองหมื่นห้าพันสี่ร้อยสี่สิบบาทถ้วน) ตามหนังสือกองแผนงาน  
13 กรมอนามัย ด่วนที่สุดที่ สธ ๐๙๐๕.๐๒/ว ๑๗๗๘ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง ปรับแก้ไขแผนปฏิบัติการ  
14 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ หน่วยงาน แบ่งเป็นค่าใช้จ่ายขั้นต่ำตามสิทธิ จำนวน ๒,๘๔๕,๘๒๐.- บาท (สอง  
15 ล้านแปดแสนสี่หมื่นห้าพันแปดร้อยยี่สิบบาทถ้วน) ค่าใช้จ่ายการดำเนินงานยุทธศาสตร์หลัก ๕ Cluster จำนวน  
16 ๔,๑๗๙,๖๒๕.- บาท (สี่ล้านหนึ่งแสนเจ็ดหมื่นเก้าพันหกร้อยยี่สิบบาทถ้วน) และค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนการ  
17 ขับเคลื่อนตามประเด็นยุทธศาสตร์สำคัญร่วมกรมอนามัย จำนวน ๓,๕๐๐,๐๐๐.- บาท (สามล้านห้าแสนบาทถ้วน)  
18 เมื่อจำแนกตามแผนการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำแนกราย Cluster สถาบัน  
19 พัฒนาสุขภาวะเขตเมืองได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๗,๖๗๙,๖๒๕.- บาท (เจ็ดล้านหกแสนเจ็ดหมื่นเก้าพันหกร้อย  
20 ยี่สิบบาทถ้วน) ประกอบด้วย สตรีและเด็กปฐมวัย จำนวน ๗๙๔,๑๐๐.- บาท (เจ็ดแสนเก้าหมื่นสี่พันหนึ่งร้อย  
21 บาทถ้วน) วัยเรียนวัยรุ่น จำนวน ๗๙๙,๑๒๐.- บาท (เจ็ดแสนเก้าหมื่นเก้าพันหนึ่งร้อยยี่สิบบาทถ้วน) วัยทำงาน  
22 จำนวน ๑,๐๕๑,๖๐๐.- บาท (หนึ่งล้านห้าหมื่นหนึ่งพันหกร้อยบาทถ้วน) วัยสูงอายุ จำนวน ๗๑๐,๒๐๕.- บาท (เจ็ด  
23 แสนหนึ่งหมื่นสองร้อยห้าบาทถ้วน) อนามัยสิ่งแวดล้อม จำนวน ๕๔๔,๖๐๐.- บาท (ห้าแสนสี่หมื่นสี่พันหกร้อยบาท  
24 ถ้วน) Health Literacy จำนวน ๒๘๐,๐๐๐.- บาท (สองแสนแปดหมื่นบาทถ้วน) และงานเฉพาะกิจ จำนวน  
25 ๓,๕๐๐,๐๐๐.- (สามล้านห้าแสนบาทถ้วน) รวมทั้ง สถาบันพัฒนาสุขภาวะเขตเมืองได้รับการจัดสรรงบประมาณ  
26 เพิ่มเติมระหว่างปี สำหรับ Cluster วัยเรียนวัยรุ่น จำนวน ๔๒๐,๐๐๐.- บาท (สี่แสนสองหมื่นบาทถ้วน) ตาม  
27 หนังสือสำนักคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กรมอนามัย ที่ สธ ๐๙๓๖.๐๑/๒๕๓๕ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ เรื่อง  
28 ขอให้หน่วยงานปรับแผน เพื่อนำงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรเพิ่มเติมไปใช้เพื่อการพัฒนารูปแบบการเข้าถึง  
29 บริการ Mobile Child Strong Together สู่การสร้างความรู้ด้านสุขภาพให้เด็กวัยเรียนวัยรุ่นไทย แข็งแรง  
30 แข็งแรง ฉลาด รวมงบประมาณที่สถาบันพัฒนาสุขภาวะเขตเมืองได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔  
31ทั้งสิ้น ๑๐,๙๔๕,๔๔๕.- บาท (สิบล้านเก้าแสนสี่หมื่นห้าพันสี่ร้อยสี่สิบบาทถ้วน)

32 สถาบันพัฒนาสุขภาวะเขตเมืองได้จัดทำแผนปฏิบัติการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ (งบดำเนินงาน)  
33 ส่งให้กองแผนงาน กรมอนามัย เพื่อเสนอผู้บริหารพิจารณาอนุมัติแล้ว ประกอบด้วยโครงการ จำนวน ๑๗ โครงการ

34 ได้บันทึกข้อมูลในระบบศูนย์ติดตามผลการปฏิบัติงานกรมอนามัย (DOC ๔.๐) แล้ว เมื่อกรมอนามัยจัดสรร  
35 งบประมาณมาเพียงรอบแรก จำนวน ๔,๙๒๕,๐๐๐.- (สี่ล้านเก้าแสนสองหมื่นห้าพันบาทถ้วน) ทำให้สถาบันพัฒนา  
36 สุขภาวะเขตเมืองมีความจำเป็นต้องปรับการบริหารจัดการโครงการตามแผนปฏิบัติการฯ ภายในวงเงินที่จำกัดและ  
37 ประกอบกับการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณให้ได้ตามเป้าหมายในรายไตรมาสที่ ๑ ร้อยละ ๓๒ ทำให้การบริหาร  
38 จัดการการเบิกจ่ายงบประมาณโครงการตามแผนปฏิบัติการฯ ให้บรรลุเป้าหมายเป็นไปได้ค่อนข้างยาก และด้วย  
39 สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (Covid-๑๙) ได้ขยายขอบเขตการแพร่ระบาดใน  
40 หลายพื้นที่ และการตรวจพบผู้ป่วยติดเชื้อรายใหม่ภายในประเทศไทยมีแนวโน้มที่สูงขึ้น ศูนย์บริหารสถานการณ์  
41 การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (ศบค.) และหลายพื้นที่ได้กำหนดมาตรการการป้องกันการแพร่  
42 ระบาดระลอกใหม่ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (Covid-๑๙) ทำให้มีการปรับรูปแบบและแผนการดำเนินงาน  
43 ตามหนังสือกองแผนงาน กรมอนามัย ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๙๐๕.๐๒/๑๓ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๔ เรื่อง  
44 ปรับแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ กองแผนงาน กรมอนามัยได้ขอความร่วมมือหน่วยงาน  
45 ในสังกัดกรมอนามัยปรับแผนปฏิบัติการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยมีประเด็นสำคัญ คือ ๑) คงบทบาท  
46 ของกรมอนามัยในการขับเคลื่อนการดำเนินงานส่งเสริมสุขภาพกลุ่มวัยและอนามัยสิ่งแวดล้อม ๒) คงเป้าหมาย  
47 ผลผลิต ผลลัพธ์ มาตรการ/กิจกรรมสำคัญ ตามที่กำหนด และ ๓) เปลี่ยนรูปแบบกิจกรรมตามสถานการณ์โรคและ  
48 มาตรการที่รัฐบาล/จังหวัดนั้น ๆ กำหนด ทำให้สถาบันพัฒนาสุขภาวะเขตเมือง ต้องเร่งทบทวนแผนปฏิบัติการของ  
49 หน่วยงานและปรับกิจกรรมโครงการในหลายกิจกรรมเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ ซึ่งสถาบันพัฒนาสุขภาวะ  
50 เขตเมือง ได้ปรับแผนปฏิบัติการ เพื่อรองรับสถานการณ์การแพร่ระบาดระลอกใหม่ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา  
51 ๒๐๑๙ (Covid-๑๙) ประกอบด้วย ๒๐ โครงการ ซึ่งการดำเนินงานกิจกรรมโครงการ ต้องดำเนินการตาม  
52 สถานการณ์ทำให้การบริหารจัดการมีความซับซ้อนและต้องปรับเปลี่ยนตลอดเวลา และเป้าหมาย ผลผลิต ผลลัพธ์  
53 อาจไม่ได้ตามเป้าหมายที่กำหนด

54 จากผลการวิเคราะห์การบริหารและขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการ สถาบันพัฒนาสุขภาวะเขตเมือง สามารถ  
55 กำหนดประเด็นความรู้สำคัญในการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการสถาบันพัฒนาสุขภาวะเขตเมือง  
56 (งบดำเนินงาน) เพื่อให้ผู้รับบริการและบุคลากรสามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้องตามหลักเกณฑ์แนวทางของ  
57 กรมอนามัย และสื่อสารให้บุคลากรในหน่วยงานรับทราบและปฏิบัติได้อย่างถูกต้องเป็นไปในทิศทางเดียวกัน พร้อมทั้ง  
58 เร่งรัดการดำเนินงานและกำกับติดตามแผนปฏิบัติการเป็นประจำทุกเดือน โดยกำหนดนโยบาย มาตรการ แผนการ  
59 ดำเนินงาน เพื่อขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการสถาบันพัฒนาสุขภาวะเขตเมือง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังนี้

#### 60 ๑. ประเด็นความรู้ที่ใช้

- 61 ๑. แนวทางการบริหารแผนปฏิบัติการ กรมอนามัย (งบดำเนินงาน)
- 62 ๒. คู่มือการบริหารความเสี่ยงโครงการสำคัญตามแผนปฏิบัติการระดับหน่วยงาน ประจำปีงบประมาณ  
63 พ.ศ. ๒๕๖๔
- 64 ๓. แผนปฏิบัติการกรมอนามัย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔
- 65 ๔. แผนปฏิบัติการสถาบันพัฒนาสุขภาวะเขตเมือง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔
- 66 ๕. คู่มือปฏิบัติงานระบบศูนย์ติดตามผลการปฏิบัติงาน DOC ๔.๐

67 **๒. ข้อเสนอเชิงนโยบาย**

68 ไม่มี (เนื่องจากสามารถแก้ไขปัญหาและบริหารจัดการได้ภายในหน่วยงาน)

69 **๓. มาตรการเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการของสถาบันพัฒนาสุขภาวะเขตเมือง**  
70 **โดยใช้กลยุทธ์ PIRAB**

71 **P: Partner and Build alliances (สร้างภาคีเครือข่าย)**

72 ๑. ประชุมประสานนโยบายการดำเนินงานภายใน ผ่านการประชุมคณะกรรมการบริหารสถาบันพัฒนา  
73 สุขภาวะเขตเมือง และการประชุมอื่น ๆ เพื่อวางแผนการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ

74 ๒. ประชุมประสานงานแบบบูรณาการขับเคลื่อนการดำเนินงานร่วมกับภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง  
75 ทุกภาคส่วนในพื้นที่กรุงเทพมหานครและพื้นที่เขตเมืองในต่างจังหวัด เพื่อให้เห็นความสำคัญในการส่งเสริมสุขภาพ  
76 ทุกกลุ่มวัยและอนามัยสิ่งแวดล้อมแบบยั่งยืน

77 **I: Invest (ลงทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างและระบบงาน)**

78 ๑. กระตุ้นการลงทุนโดยเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ (งบดำเนินงาน) ตามแผนปฏิบัติการฯ ผลักดัน  
79 นโยบายส่งเสริมสุขภาพประชาชนในภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วน เพื่อให้เกิดการต่อยอดการดำเนินงานที่ภาคี  
80 เครือข่ายสามารถขับเคลื่อนการดำเนินงานส่งเสริมสุขภาพทุกกลุ่มวัยและอนามัยสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ของตนได้  
81 เป็นการบริหารจัดการเพื่อให้เกิดการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ และสังคมต่อไป

82 **R: Regulate and legislate (พัฒนากระบวนการกำหนดนโยบายและกฎหมายด้านสุขภาพ)**

83 ๑. การขับเคลื่อนการบังคับใช้กฎหมายด้านสาธารณสุข เช่น พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.  
84 ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติควบคุมการส่งเสริมการตลาดอาหารสำหรับทารกและเด็กเล็ก พ.ศ.  
85 ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ.๒๕๕๙ เป็นต้น รวมทั้ง กฎ ระเบียบ  
86 ข้อบังคับ ที่เกี่ยวข้อง ผ่านกิจกรรม/โครงการตามแผนปฏิบัติการฯ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน และ  
87 ค้ำครองประชาชนจากความเสี่ยงต่อสุขภาพทุกด้าน

88 **A: Advocacy (สร้างความตระหนักรู้เพื่อการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมสุขภาพ)**

89 ๑. สื่อสารประชาสัมพันธ์ผ่านกิจกรรม/โครงการตามแผนปฏิบัติการฯ เพื่อสร้างความรอบรู้ในการ  
90 ปรับเปลี่ยนพฤติกรรมสุขภาพของประชาชนในพื้นที่กรุงเทพมหานครและพื้นที่เขตเมืองในต่างจังหวัด

91 ๒. มีการผลิตสื่อประชาสัมพันธ์ โดยมีคณะทำงานสื่อสารประชาสัมพันธ์ ผลิตสื่อให้ความรู้เพื่อส่งเสริม  
92 สุขภาพทุกกลุ่มวัยและอนามัยสิ่งแวดล้อม เพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรมสุขภาพทางออนไลน์ ทั้งในเว็บไซต์ เฟซบุ๊ก  
93 และยูทูป

94 **B: Build Capacity (พัฒนาสมรรถนะบุคลากร)**

95 ๑. พัฒนาศักยภาพบุคลากรภายในสถาบันพัฒนาสุขภาวะเขตเมือง และพัฒนาศักยภาพบุคลากร  
96 ทุกภาคส่วนในการดำเนินงานส่งเสริมสุขภาพทุกกลุ่มวัยและอนามัยสิ่งแวดล้อม เช่น การพัฒนาหลักสูตรความรู้  
97 ด้านสุขภาพของประชาชน รวมทั้ง การพัฒนางานวิจัยและนวัตกรรมเพื่อพัฒนาการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพ  
98 มากยิ่งขึ้น

99 ๒. มีแผนพัฒนาบุคลากร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

100

๔. แผนการดำเนินงาน

ที่	กิจกรรม/ขั้นตอน	เป้าหมาย (จำนวน)	หน่วยนับ	วันที่เริ่ม	วันที่สิ้นสุด	ผู้รับผิดชอบ
๑	จัดทำรายงานวิเคราะห์ การดำเนินงานตาม แผนปฏิบัติการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สถาบันพัฒนา สุขภาวะเขตเมือง รอบ ๕ เดือนแรก	๑	เรื่อง	ม.ค. ๖๔	ม.ค. ๖๔	กลุ่มงาน บริหาร นโยบาย ยุทธศาสตร์ และ ประเมินผล
๒	จัดทำแบบฟอร์มออนไลน์ (google drive) เพื่อให้ ผู้รับผิดชอบโครงการ บันทึกผลการดำเนินงาน ตามแผนปฏิบัติการ	๑	เรื่อง	ม.ค. ๖๔	ม.ค. ๖๔	กลุ่มงาน บริหาร นโยบาย ยุทธศาสตร์ และ ประเมินผล
๓	ติดตามผลการดำเนินงาน ในการประชุม คณะกรรมการบริหาร สถาบันพัฒนาสุขภาวะ เขตเมือง	๒	ครั้ง	ม.ค. ๖๔	ก.พ. ๖๔	กลุ่มงาน บริหาร นโยบาย ยุทธศาสตร์ และ ประเมินผล

101 ปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อการบริหารและการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการของหน่วยงาน

102 ๑. ปัจจัยความสำเร็จ

103 ๑.๑ หน่วยงานมีการขับเคลื่อนตามนโยบายเร่งด่วนและนโยบายต่าง ๆ ของกรมอนามัย พร้อมยกระดับ  
104 การบริหารทรัพยากรบุคคลเป็นองค์กรที่มีสมรรถนะสูง สร้างนวัตกรรมและการวิจัยเพื่อให้เกิดประโยชน์ทั้งภายใน  
105 และภายนอกหน่วยงาน รวมทั้งเป็นแหล่งอ้างอิงให้กับเครือข่ายได้

106 ๑.๒ ผู้บริหารให้การสนับสนุนในการติดต่อประสานงานทั้งภายในและภายนอกหน่วยงาน เพื่อ  
107 ขับเคลื่อนการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ

108 ๑.๓ บุคลากรสถาบันพัฒนาสุขภาวะเขตเมือง ให้ความร่วมมือในการติดตามและขับเคลื่อนการ  
109 ดำเนินงานตามนโยบายฯ กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข

110 ๑.๕ การได้รับความร่วมมือจากภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนที่มีส่วนเกี่ยวข้อง  
111 ในการดำเนินงานด้านส่งเสริมสุขภาพและอนามัยสิ่งแวดล้อมแบบบูรณาการงานร่วมกัน

112

113           **๒. ปัญหาและอุปสรรค**

114           ๒.๑ ฐานข้อมูลกลางของพื้นที่กรุงเทพมหานครยังไม่ครบถ้วน การจัดเก็บข้อมูลยังไม่เป็นระบบ และยัง  
115 ไม่มีศูนย์รวมข้อมูลกลางในพื้นที่ หรือระบบฐานข้อมูลหลายส่วนยังอยู่ระหว่างการปรับปรุงและพัฒนา รวมทั้งไม่มี  
116 ระบบฐานข้อมูลที่เชื่อมโยงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทำให้ขาดการบูรณาการข้อมูลที่จะนำไปดำเนินงานร่วมกัน

117           ๒.๒ สถานการณ์การแพร่ระบาดระลอกใหม่ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ทำให้มี  
118 การปรับแผนปฏิบัติการหรือการดำเนินงานบ่อยครั้ง

119           ๒.๓ โครงสร้างของสถาบันพัฒนาสุขภาพเขตเมือง ยังไม่ได้รับการรับรองตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วน  
120 ราชการกรมอนามัย