

**รายงานการวิเคราะห์การบริหารและขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการ สถาบันพัฒนาสุภาพะเขตเมือง กรมอนามัย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕**

-----

ผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ (งบดำเนินงาน) (รอบ ๖ เดือน หลัง) เดือนเมษายน ๒๕๖๔ – เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ในระบบศูนย์ติดตามผลการปฏิบัติงานกรมอนามัย (DOC ๔.๐) พบว่า สถาบันพัฒนาสุภาพะเขตเมือง กรมอนามัย สามารถดำเนินการได้ตามแผนปฏิบัติการ ร้อยละ ๑๐๒.๙๖ (ร้อยละของกิจกรรมที่สามารถดำเนินการได้บรรลุตามเป้าหมาย) เนื่องจากมีจำนวนผู้เข้าร่วมกิจกรรม เพิ่มขึ้นและมีการปรับกิจกรรมโครงการ เพื่อให้สอดคล้องรองรับกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส โควิด-19 (Covid-19) แต่ทั้งนี้ กลุ่มงาน/ผู้รับผิดชอบโครงการต้องกำหนดเป้าหมายกิจกรรมที่ชัดเจนและ วิเคราะห์ความเสี่ยงในการดำเนินงานให้บรรลุตามเป้าหมายที่วางแผนไว้ รวมทั้งสามารถปรับเปลี่ยนวิธีการ ดำเนินงานเพื่อให้เข้ากับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ด้วย

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สถาบันพัฒนาสุภาพะเขตเมืองได้จัดทำแผนปฏิบัติการ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (งบดำเนินงาน) ผ่านระบบศูนย์ปฏิบัติการกรมอนามัย (DOC๔.๐) เพื่อเสนออธิบดีอนุมัติ แล้ว (ตามหนังสือกองแผนงาน กรมอนามัย ที่ สธ ๐๙๐๕.๐๒/๑๘๓๒ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ เรื่อง ขออนุมัติ แผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ระดับหน่วยงาน) ประกอบด้วยโครงการ จำนวน ๑๗ โครงการ รวมทั้ง สถาบันพัฒนาสุภาพะเขตเมืองได้รับการจัดสรรงบประมาณเต็มปี จำนวน ๙,๒๒๒,๙๘๐.- บาท (เก้าล้าน สองแสนสองหมื่นสองพันเก้าร้อยแปดสิบบาทถ้วน) แยกประเภทเป็นงบดำเนินงาน จำนวน ๖,๓๓๑,๘๘๐.- บาท (หกล้านสามแสนสามหมื่นหนึ่งพันแปดร้อยแปดสิบบาทถ้วน) และงบลงทุน ๒,๘๙๑,๑๐๐.- บาท (สองล้านแปดแสน เก้าหมื่นหนึ่งพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน)

กรมอนามัยได้จัดสรรงบประมาณ (งบดำเนินงาน) ในรอบ ๖ เดือนแรก (ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึง ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕) จำนวน ๓,๐๘๗,๑๕๐.- (สามล้านแปดหมื่นเจ็ดพันหนึ่งร้อยห้าสิบบาทถ้วน) (ตามหนังสือกองคลัง กรม อนามัย ที่ สธ ๐๙๐๓.๐๒/ว๒๒๕๐ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ เรื่อง ขอแจ้งการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (๖ เดือนแรก) สถาบันพัฒนาสุภาพะเขตเมือง จึงต้องบริหารจัดการโครงการ ตามแผนปฏิบัติการฯ ภายในวงเงินที่ได้รับการจัดสรร โดยมีแนวทางการดำเนินงานเพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายการ เบิกจ่าย ร้อยละ ๓๒ ในไตรมาสที่ ๑ และร้อยละ ๕๐ ในไตรมาสที่ ๒ ได้แก่ ๑. งบดำเนินงาน มีการเร่งรัดการ เบิกจ่ายกิจกรรมการอบรม ประชม และสัมมนา ในโครงการไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในไตรมาสแรก ๒. งบลงทุน มีการเร่งรัดการก่อหนี้ผูกพันและเร่งรัดการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ในทุกรายการที่มี วงเงินไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท และ ๓. มีการบริหารความเสี่ยงโครงการตามแผนปฏิบัติการที่มีวงงบประมาณเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถบริหารจัดการโครงการ ผลผลิต ผลลัพธ์ ตามเป้าหมายและผลการเบิกจ่ายที่ กำหนด แต่ทั้งนี้ ต้องขึ้นอยู่กับความร่วมมือของผู้รับผิดชอบกิจกรรมโครงการ และสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงใน ปีงบประมาณนี้ด้วย

จากผลการวิเคราะห์การบริหารและขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการ สถาบันพัฒนาสุภาพะเขตเมือง สามารถ กำหนดประเด็นความรู้สำคัญในการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการสถาบันพัฒนาสุภาพะเขตเมือง

(งบดำเนินงาน) เพื่อให้ผู้รับบริการและบุคลากรสามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้องตามหลักเกณฑ์แนวทางของ กรมอนามัย และสื่อสารให้บุคลากรในหน่วยงานรับทราบและปฏิบัติได้อย่างถูกต้องเป็นไปในทิศทางเดียวกัน พร้อมทั้ง เร่งรัดการดำเนินงานและกำกับติดตามแผนปฏิบัติการเป็นประจำทุกเดือน โดยกำหนดนโยบาย มาตรการ แผนการ ดำเนินงาน เพื่อขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการสถาบันพัฒนาสุขภาพเขตเมือง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังนี้

### ๑. ประเด็นความรู้ที่ใช้

๑. แนวทางการบริหารแผนปฏิบัติการ กรมอนามัย (งบดำเนินงาน)
๒. แนวทางในการดำเนินการเบิกจ่ายงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕
๓. คู่มือการบริหารความเสี่ยงโครงการสำคัญตามแผนปฏิบัติการระดับหน่วยงาน
๔. แผนปฏิบัติการสถาบันพัฒนาสุขภาพเขตเมือง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕
๕. คู่มือปฏิบัติงานระบบศูนย์ติดตามผลการปฏิบัติงาน DOC ๔.๐

### ๒. ข้อเสนอเชิงนโยบาย

ไม่มี (เนื่องจากสามารถแก้ไขปัญหาและบริหารจัดการได้ภายในหน่วยงาน)

๓. มาตรการเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการของสถาบันพัฒนาสุขภาพเขตเมือง โดยใช้กลยุทธ์ PIRAB

#### P: Partner and Build alliances (สร้างภาคีเครือข่าย)

๑. ประชุมประสานนโยบายการดำเนินงานภายใน ผ่านการประชุมคณะกรรมการบริหารสถาบันพัฒนาสุขภาพเขตเมือง และการประชุมอื่น ๆ เพื่อวางแผนการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ
๒. ประชุมประสานงานแบบบูรณาการขับเคลื่อนการดำเนินงานร่วมกับภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง ทุกภาคส่วนในพื้นที่กรุงเทพมหานครและพื้นที่เขตเมืองในต่างจังหวัด เพื่อให้เห็นความสำคัญในการส่งเสริมสุขภาพ ทุกกลุ่มวัยและอนามัยสิ่งแวดล้อมแบบยั่งยืน

#### I: Invest (ลงทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างและระบบงาน)

๑. กระตุ้นการลงทุนโดยเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ (งบดำเนินงาน) ตามแผนปฏิบัติการฯ และมี นโยบายของหน่วยงานในการสนับสนุนการเขียนโครงการเพื่อขอรับงบประมาณจากกองทุนหลักประกันสุขภาพ กรุงเทพมหานคร เพื่อขับเคลื่อนและผลักดันนโยบายส่งเสริมสุขภาพประชาชนในภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วนให้เกิด การต่อยอดการดำเนินงานที่ภาคีเครือข่ายสามารถขับเคลื่อนการดำเนินงานส่งเสริมสุขภาพ ทุกกลุ่มวัยและอนามัย สิ่งแวดล้อมในพื้นที่ของตนได้ เป็นการบริหารจัดการเพื่อให้เกิดการพัฒนาด้านสุขภาพ เศรษฐกิจ และสังคมต่อไป

#### R: Regulate and legislate (พัฒนากระบวนการกำหนดนโยบายและกฎหมายด้านสุขภาพ)

๑. การขับเคลื่อนการบังคับใช้กฎหมายด้านสาธารณสุข เช่น พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติควบคุมการส่งเสริมการตลาดอาหารสำหรับเด็กเล็ก พ.ศ. ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ.๒๕๕๙ เป็นต้น รวมทั้ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ที่เกี่ยวข้อง ผ่านกิจกรรม/โครงการตามแผนปฏิบัติการฯ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน และคุ้มครองประชาชนจากความเสี่ยงต่อสุขภาพทุกด้าน

### A: Advocacy (สร้างความตระหนักรู้เพื่อการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมสุขภาพ)

๑. สื่อสารประชาสัมพันธ์ผ่านกิจกรรม/โครงการตามแผนปฏิบัติการฯ และผลิตสื่อ เพื่อสร้างความรอบรู้ในการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมสุขภาพของประชาชนในพื้นที่กรุงเทพมหานครและพื้นที่เขตเมืองในต่างจังหวัด

๒. มีคณะทำงานสื่อสารประชาสัมพันธ์ เพื่อรวบรวมองค์ความรู้และสื่อสารประชาสัมพันธ์องค์ความรู้ในการส่งเสริมสุขภาพทุกกลุ่มวัยและอนามัยสิ่งแวดล้อม เพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรมสุขภาพทางออนไลน์ ทั้งในเว็บไซต์สถาบันพัฒนาสุขภาวะเขตเมือง เฟซบุ๊ก สสม. กรมอนามัย และยูทูปสถาบันพัฒนาสุขภาวะเขตเมือง

### B: Build Capacity (พัฒนาสมรรถนะบุคลากร)

๑. พัฒนาศักยภาพบุคลากรภายในสถาบันพัฒนาสุขภาวะเขตเมือง และพัฒนาศักยภาพบุคลากรทุกภาคส่วนในการดำเนินงานส่งเสริมสุขภาพทุกกลุ่มวัยและอนามัยสิ่งแวดล้อม เช่น การพัฒนาหลักสูตรความรู้ด้านสุขภาพของประชาชน รวมทั้ง การพัฒนางานวิจัยและนวัตกรรมเพื่อพัฒนาการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒. มีแผนพัฒนาบุคลากร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

### ๔. แผนการดำเนินงาน

ที่	กิจกรรม/ขั้นตอน	เป้าหมาย (จำนวน)	หน่วยนับ	วันที่เริ่ม	วันที่สิ้นสุด	ผู้รับผิดชอบ
๑	จัดทำรายงานวิเคราะห์การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สถาบันพัฒนาสุขภาวะเขตเมือง รอบ ๕ เดือนแรก	๑	เรื่อง	พ.ย. ๖๔	พ.ย. ๖๔	กลุ่มงานบริหารนโยบาย ยุทธศาสตร์ และ ประเมินผล
๒	จัดทำแบบฟอร์มออนไลน์ (google drive) เพื่อให้ผู้รับผิดชอบโครงการ บันทึกผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ	๑	เรื่อง	พ.ย. ๖๔	พ.ย. ๖๔	กลุ่มงานบริหารนโยบาย ยุทธศาสตร์ และ ประเมินผล
๓	ติดตามผลการดำเนินงานในการประชุมคณะกรรมการบริหารสถาบันพัฒนาสุขภาวะเขตเมือง	๔	ครั้ง	พ.ย. ๖๔	ก.พ. ๖๕	กลุ่มงานบริหารนโยบาย ยุทธศาสตร์ และ ประเมินผล

## ปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อการบริหารและการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการของหน่วยงาน

### ๑. ปัจจัยความสำเร็จ

๑.๑ หน่วยงานมีการขับเคลื่อนตามนโยบายเร่งด่วนและนโยบายต่าง ๆ ของกรมอนามัย พร้อมยกระดับการบริหารทรัพยากรบุคคลเป็นองค์กรที่มีสมรรถนะสูง สร้างนวัตกรรมและการวิจัยเพื่อให้เกิดประโยชน์ทั้งภายในและภายนอกหน่วยงาน รวมทั้งเป็นแหล่งอ้างอิงให้กับเครือข่ายได้

๑.๒ ผู้บริหารมีความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ สามารถเป็นผู้นำการขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านการส่งเสริมสุขภาพและอนามัยสิ่งแวดล้อมให้เป็นไปตามนโยบายและสามารถบรรลุเป้าหมายได้

๑.๓ บุคลากรสถาบันพัฒนาสุขภาพระดับเขตเมือง ให้ความร่วมมือในการติดตามและขับเคลื่อนการดำเนินงานพัฒนาและติดตามงานตามนโยบายฯ กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข

๑.๔ การได้รับความร่วมมือจากภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการดำเนินงานด้านส่งเสริมสุขภาพและอนามัยสิ่งแวดล้อมแบบบูรณาการงานร่วมกัน

### ๒. ปัญหาและอุปสรรค

๒.๑ ฐานข้อมูลกลางของพื้นที่กรุงเทพมหานครยังไม่ครบถ้วน การจัดเก็บข้อมูลยังไม่เป็นระบบ และยังไม่มีการบูรณาการข้อมูลในพื้นที่ หรือระบบฐานข้อมูลหลายส่วนยังอยู่ระหว่างการปรับปรุงและพัฒนา รวมทั้งไม่มีระบบฐานข้อมูลที่เชื่อมโยงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทำให้ขาดการบูรณาการข้อมูลที่จะนำไปดำเนินงานร่วมกัน

๒.๒ การดำเนินงานภายใต้สถานการณ์ที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างต่อเนื่อง เช่น สถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) การดำเนินงานร่วมกับเครือข่ายใหม่ๆ การปรับโครงสร้างภายในของสถาบันพัฒนาสุขภาพระดับเขตเมือง การปรับเปลี่ยนบุคลากร ส่วนหนึ่งเกษียณอายุราชการ ส่วนหนึ่งลาออกจากราชการ ทำให้ขาดบุคลากรที่เชี่ยวชาญ จึงต้องฝึกฝนบุคลากรใหม่เข้ามาทดแทน