

แนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

หมวดงบประมาณ กรมอนามัย

กรมอนามัย โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบบริหารและวิธีการทำงาน กลุ่มการคลังและงบประมาณ (FIN) ได้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ หมวดงบประมาณ รายการครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง เพื่อให้หน่วยงานเป็นแนวทางการจัดทำค่าของงบประมาณ ภายใต้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบส่งเสริมสุขภาพและอนามัยสิ่งแวดล้อม ตามแผนพัฒนาสุขภาพแห่งชาติ ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) รวมถึงมีความสอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๔) นโยบายรัฐบาล และกระทรวง รวมทั้งได้นำ “ปรัชญาหลักเศรษฐกิจพอเพียง” ในพระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร มาเป็นแนวทาง เพื่อให้การจัดทำงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม และให้ประเทศมีความมั่นคง ประชาชนมีความมั่งคั่ง ยั่งยืน ตามวิสัยทัศน์ของประเทศ ดังนี้

๑. แนวทางในการจัดทำแผนค่าของงบประมาณหมวดงบประมาณ

การขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายการครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง จะต้องเป็นไปตามแนวทางเพื่อพัฒนาศักยภาพ ประสิทธิภาพ งานวิชาการในปัจจุบัน และในอนาคต รวมถึงเพื่อการทดแทนรายการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนโดยมีวิธีการพัฒนาตามเงื่อนไข ดังนี้

- ๑.๑ เป็นรายการที่ผ่านความเห็นชอบของผู้บริหารหน่วยงาน
- ๑.๒ เป็นรายการที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ กระทรวง กรม หรือมติคณะรัฐมนตรี
- ๑.๓ เป็นรายการที่สอดคล้องกับสภาพปัญหาเร่งด่วนของพื้นที่
- ๑.๔ เป็นความร่วมมือในการสนับสนุนรายการครุภัณฑ์บัญชีนวัตกรรมไทยและบัญชีสิ่งประดิษฐ์ไทยของสำนักงานพัฒนา

๒. การเตรียมความพร้อมประกอบการพิจารณา

๒.๑ รายการครุภัณฑ์

ใช้ชื่อภาษาไทย ตามบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของสำนักงานพัฒนา หากไม่มีชื่อรายการปรากฏในบัญชีดังกล่าว สามารถเพิ่มรายการได้โดยให้แนบ คุณสมบัติเฉพาะของครุภัณฑ์ (spec) พร้อมผลการสืบราคาอย่างน้อย ๓ บริษัท ทุกรายการ เพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณาครุภัณฑ์

ข้อมูลประกอบการพิจารณารายการครุภัณฑ์ ประกอบด้วย

- คุณสมบัติเฉพาะของครุภัณฑ์ (spec)
- ใบเสนอราคา หรือใบสืบราคา อย่างน้อย ๓ บริษัท
- มีความพร้อมสถานที่/พื้นที่ในการติดตั้ง และบุคลากรพร้อมรองรับการใช้งานครุภัณฑ์
- กรณีซื้อทดแทนต้องระบุเห็นผลความจำเป็นและสภาพการใช้งานของครุภัณฑ์เดิม พร้อมทั้งหมายเลขครุภัณฑ์ที่ต้องการทดแทน

- กรณีจัดหาใหม่ หรือเพิ่มเติม ต้องระบุเหตุผลความจำเป็น จำนวนผู้มารับบริการปัจจุบัน ตลอดจนการคาดการณ์ผู้ใช้งาน/ผู้รับบริการ ความคุ้มค่าหรือประโยชน์ที่ได้รับและจะสามารถรองรับผู้รับบริการเพิ่มขึ้นจำนวนเท่าใดภายหลังการติดตั้งครุภัณฑ์
- ครุภัณฑ์ที่มีลักษณะต้องใช้งานประกอบกัน ให้จัดทำคำขอเป็นชุด เพื่อป้องกันการได้รับงบประมาณเพียงชิ้นใดชิ้นหนึ่งแล้วไม่สามารถใช้งานได้ แต่หากเป็นชุดครุภัณฑ์ที่มีราคาสูงควรมีรายละเอียดและราคาของแต่ละชิ้นอย่างชัดเจน
- มีราคาต่อหน่วยหรือราคารวม ตั้งแต่ ๕๐,๐๐๐ บาท ขึ้นไป ยกเว้นงานพัฒนาระบบ ประเภทโปรแกรมประยุกต์ (Application Software Development) ต้องมีราคาต่อหน่วย ตั้งแต่ ๒๐,๐๐๐ บาท ขึ้นไป

ทั้งนี้หน่วยงานที่มีแผนความต้องการงบลงทุนครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ขอให้ประสานกลุ่มเทคโนโลยีสารสนเทศ กองแผนงาน เพื่อตั้งงบประมาณในภาพรวมของกรมอนามัย ต่อไป

หมายเหตุ : การระบุเหตุผลความจำเป็นในการขอรับการสนับสนุนรายการครุภัณฑ์ทุกรายการ เป็นสิ่งที่จำเป็นและสำคัญต่อการพิจารณาเบื้องต้นของสำนักงบประมาณ รวมถึงการพิจารณาในขั้นตอนของ คณะกรรมการวิสามัญ และคณะอนุกรรมการ ครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

๒.๒ รายการที่ดิน สิ่งก่อสร้าง

ข้อมูลประกอบการพิจารณารายการสิ่งก่อสร้าง ประกอบด้วย

- มีความพร้อมของแบบแปลน
- ราคากลางหรือประมาณการราคา (BOQ)
- เอกสารการแบ่งงวดงาน งวดเงิน และระยะเวลาการก่อสร้าง
- มีความพร้อมของสถานที่ก่อสร้าง หรือหากก่อสร้างในที่ใหม่ ต้องมีกรรมสิทธิ์ที่ดินพร้อมที่จะก่อสร้าง และเป็นที่ดินที่ไม่มีภาระผูกพันใดๆ ทางกฎหมาย รวมถึงความพร้อมของระบบสาธารณูปโภค และการประเมินผลกระทบที่เกี่ยวข้อง
- ชี้แจงเหตุผลความจำเป็น กรณีทดแทนต้องแสดงสภาพการใช้งานของสิ่งก่อสร้างเดิม และจำนวนผู้ใช้งาน/ผู้รับบริการ กรณีก่อสร้างใหม่ต้องแสดงให้เห็นถึงความจำเป็น วัตถุประสงค์ จำนวนผู้รับบริการ ตลอดจนการคาดการณ์ผู้ใช้งาน/ผู้รับบริการ ความคุ้มค่าหรือประโยชน์ที่จะได้รับภายหลังการก่อสร้างเสร็จสิ้น
- การปรับปรุงอาคาร บ้านพัก ที่ดิน รั้ว ถนน ระบบไฟฟ้า ระบบประปา ต้องมีการประมาณการราคาโดยผ่านการรับรองจากหน่วยงานที่เชื่อถือได้ เช่น สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด กองแบบแผน การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
- สิ่งก่อสร้างที่เป็นรายการผูกพันตามสัญญาและรายการผู้กันตามมาตรา ๒๓ ให้ตรวจสอบสถานะในปัจจุบัน และพิจารณาจากผลการดำเนินงานกับงวดงานตามสัญญา หรือแผนการใช้จ่ายตามสถานการณ์จริง
- มีราคาต่อหน่วยหรือราคารวม ตั้งแต่ ๑๐๐,๐๐๐ บาท ขึ้นไป

หมายเหตุ : การระบุเหตุผลความจำเป็นในการขอรับการสนับสนุนรายการสิ่งก่อสร้างทุกรายการ เป็นสิ่งที่จำเป็นและสำคัญต่อการพิจารณาเบื้องต้นของสำนักงบประมาณ รวมถึงการพิจารณาในขั้นตอนของ คณะกรรมการวิสามัญ และคณะอนุกรรมการ ครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

๒.๓ ตารางกำหนดอายุการใช้งานทรัพย์สินถาวร กรมอนามัย
เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาครุภัณฑ์ และสิ่งก่อสร้างทดแทน

ตารางกำหนดอายุการใช้งานทรัพย์สินถาวร กรมอนามัย

ประเภททรัพย์สิน	อายุการใช้งาน (ปี)
๑. อาคารถาวร ได้แก่ บ้านพักอาศัยชั้นเดียว บ้านพักอาศัยสองชั้น ห้องแถวไม้ทั่วไป ตึกแถวทั่วไป อาคารอื่นๆ	๒๕
๒. สิ่งปลูกสร้าง ๒.๑ อาคารชั่วคราว ได้แก่ โรงเก็บรถ อาคารเก็บของกลาง อาคารจอดรถยนต์ ที่พักชั่วคราว เรือนเพาะชำ ๒.๒ สิ่งปลูกสร้างอื่นๆ ๒.๒.๑ ใช้คอนกรีตเสริมเหล็กหรือโครงเหล็กเป็นส่วนประกอบหลัก ได้แก่ รั้วคอนกรีต ผนังอิฐ สระว่ายน้ำ ลานคอนกรีต ถนนคอนกรีต ถนนลาดยาง สะพานคอนกรีตเสริมเหล็ก เชื้อนดิน เชื้อนปูน อ่างเก็บน้ำ ๒.๒.๒ ใช้ไม้หรือวัสดุอื่นเป็นส่วนประกอบหลัก ได้แก่ รั้วลวดหนาม รั้วสังกะสี รั้วตาข่าย รั้วไม้ โทรศัพท์ โต๊ะทำงาน เก้าอี้ทำงาน	๑๐ ๑๕ ๕
๓. ครุภัณฑ์สำนักงาน ได้แก่ เครื่องโทรสาร เครื่องถ่ายเอกสาร	๓
๔. ครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง ได้แก่ รถยนต์นั่ง รถบรรทุก รถโดยสาร รถจักรยานยนต์	๑๒
๕. ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ ๕.๑ ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ ได้แก่ ไมโครโฟน เครื่องเล่นวีซีดี/ดีวีดี ๕.๒ เครื่องกำเนิดไฟฟ้า	๕ ๑๕
๖. ครุภัณฑ์โฆษณาและเผยแพร่ ได้แก่ โทรทัศน์ จอภาพ เครื่องมัลติมีเดีย โปรเจคเตอร์	๕
๗. ครุภัณฑ์การเกษตร ๗.๑ เครื่องมือและอุปกรณ์ ได้แก่ เครื่องสูบน้ำ ๗.๒ เครื่องจักรกล	๒ ๕
๘. ครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์และการแพทย์ ได้แก่ เครื่องเอกซเรย์ เครื่องกรอฟัน เครื่องช่วยหายใจ เครื่องวัดอุณหภูมิ	๕
๙. ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ ได้แก่ เครื่องคอมพิวเตอร์ เครื่องพิมพ์ สแกนเนอร์ เครื่องสำรองไฟ	๗

ประเภททรัพย์สิน	อายุการใช้งาน (ปี)
๑๐. ครุภัณฑ์การศึกษา ได้แก่ หุ่นจำลอง	๓
๑๑. ครุภัณฑ์งานบ้านงานครัว ได้แก่ ตู้เย็น เตาก๊าซ เครื่องซักผ้า	๓
๑๒. ครุภัณฑ์กีฬา/กายภาพ ได้แก่ จักรยานออกกำลังกาย เหล็กยกน้ำหนัก บาร์คู้	๕
๑๒. ครุภัณฑ์อื่น	๕

อ้างอิง : สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และสำนักงานประมาณ

๓. การกำหนดค่าใช้จ่าย/ราคาต่อหน่วย

ให้อ้างอิงค่าใช้จ่าย/ราคาต่อหน่วย ดังนี้

๓.๑ ตามที่สำนักงานประมาณกำหนด เช่น อัตราค่างานต่อหน่วย บัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ และสิ่งก่อสร้าง ค่าใช้จ่าย/ราคาต่อหน่วยที่สำนักงานประมาณเคยอนุมัติ (ครั้งหลังสุดภายในระยะเวลาไม่เกิน ๒ ปี) บัญชีนวัตกรรมไทย และบัญชีสิ่งประดิษฐ์ไทย

๓.๒ ตามบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง ที่กองบริหารการสาธารณสุข สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขกำหนด

๓.๓ ค่าใช้จ่าย/ราคามาตรฐานของหน่วยงานราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น ระเบียบ/เกณฑ์กรมบัญชีกลาง เกณฑ์ราคากลางและคุณลักษณะพื้นฐานครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ (กระทรวงดิจิทัล) ราคาก่อสร้างงานทาง (กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท) เป็นต้น

๓.๔ กรณีหน่วยงานจำเป็นต้องตั้งงบประมาณรายการที่มีแบบรูปและราคานอกเหนือจากที่กล่าวในข้อ ๓.๑-๓.๓ ให้ระบุเหตุผลความจำเป็นในการตั้งงบประมาณ คุณลักษณะเฉพาะของรายการและที่มีของราคา/ค่าใช้จ่ายในคำชี้แจงด้วย

๓.๕ ให้ขอครุภัณฑ์ที่มีชื่อ รูปแบบ ขนาด ราคากลาง ที่มีในบัญชีข้อ ๓.๑ - ๓.๓ ก่อนเสมอ ยกเว้น ถ้าไม่มีและมีความจำเป็นต้องจัดหา ให้ระบุชื่อ รูปแบบ ขนาด ที่เป็นมาตรฐาน

๓.๖ ถ้าไม่มีราคาต่อหน่วยงบประมาณในบัญชีข้อ ๓.๑ - ๓.๓ ให้หารราคาต่อหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเคยซื้อได้มาอ้างอิง (ถ้ามี)

๔. การจัดเรียงลำดับความสำคัญ

๔.๑ เป็นรายการครุภัณฑ์ หรือที่ดิน สิ่งก่อสร้าง ที่ตอบสนองต่อ ๑๕ ประเด็นเร่งด่วนของรัฐบาลตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ และจุดเน้น (เข็มมุ่ง) กรมอนามัย ได้แก่ โครงการพระราชดำริ การดำเนินงาน Health Literacy และการเป็นองค์กรสมรรถนะสูง (High Performance Organization)

๔.๒ เป็นครุภัณฑ์ หรือที่ดิน สิ่งก่อสร้าง ที่ให้บริการแก่ประชาชนโดยตรง เช่น ครุภัณฑ์การแพทย์ และครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์ เป็นต้น

๔.๓ เป็นรายการครุภัณฑ์ หรือที่ดิน สิ่งก่อสร้าง เพื่อทดแทนของเดิมที่ชำรุด มีอายุการใช้งานยาวนาน สภาพชำรุดทรุดโทรม

๔.๔ ความครบถ้วน ถูกต้อง ของเอกสารประกอบคำขอรับงบประมาณ สำหรับรายการที่ไม่มีความพร้อมจะไม่บรรจุเสนอขอรับงบประมาณ

ทั้งนี้ ผลการจัดหางบลงทุนของหน่วยงานในปีงบประมาณก่อนหน้า (ความสามารถในการก่อหนี้ผูกพัน การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ และประสิทธิภาพการเบิกจ่ายงบประมาณ) จะมีผลต่อการพิจารณาสนับสนุนงบประมาณหมวดงบลงทุนในปีงบประมาณถัดไป

๓๕๔ ๕/๓๓

(นายคณัย ชีวันตา)

ประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบบริหารและวิธีการทำงาน

กลุ่มการคลังและงบประมาณ (FIN)

๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๒